

г.Бишкек, Дом Правительства
от 16 октября 2007 года N 469

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об одобрении Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики

В целях проведения единой политики, направленной на обеспечение экологической безопасности республики, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить прилагаемый проект Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики.

2. Направить проект Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики на рассмотрение и утверждение в Совет безопасности Кыргызской Республики.

См.:

Указ Президента КР от 23 ноября 2007 года УП N 506 "О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики"

3. Государственному агентству по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики обеспечить подготовку в месячный срок материалов для рассмотрения проекта Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики на Совете безопасности Кыргызской Республики.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и природопользования Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр Кыргызской Республики А.Атамбаев

Одобрена
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 16 октября 2007 года N 469

КОНЦЕПЦИЯ экологической безопасности Кыргызской Республики

Природа и ее компоненты являются национальным достоянием Кыргызской Республики, одними из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 4 августа 1997 года, в которой были определены экологические приоритеты переходного периода, в частности, вопросы создания системы природоохранного законодательства, государственного контроля и экспертизы, экологизации экономики, мониторинга окружающей среды.

Со времени принятия указанной Концепции в Кыргызской Республике произошли серьезные перемены в общественном развитии. Приняты стратегические документы развития государства, создана основа природоохранного законодательства, подписан ряд новых международных соглашений по вопросам охраны окружающей среды, создана система управления природоохранной деятельностью.

Комплексные Основы Развития, Национальная Стратегия Сокращения Бедности (КОР/НССБ) Кыргызской Республики на 2003-2005 годы были приняты в качестве среднесрочных программ действий Правительства Кыргызской Республики по проведению активных экономических и социальных реформ, обеспечивающих устойчивое человеческое развитие, сокращение бедности, а также предотвращение продовольственной необеспеченности в стране.

Утверждена Концепция укрепления и развития природоохранной деятельности на 1998-2001 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 1998 года

№ 416), определившая основные направления деятельности в области охраны окружающей среды.

Принят ряд законов экологической направленности, таких, как Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999 г.), Лесной кодекс Кыргызской Республики (1999 г.), Водный кодекс (2005 г.), законы Кыргызской Республики: "О недрах" (1997 г.), "Об охране окружающей среды" (1999 г.), "Об охране атмосферного воздуха" (1999 г.), "Об экологической экспертизе" (1999 г.), "О биосферных территориях в Кыргызской Республике" (1999 г.), "О животном мире" (1999 г.), "О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики" (1999 г.), "О питьевой воде" (1999 г.), "Об отходах производства и потребления" (2001 г.), "О хвостохранилищах и горных отвалах" (2001 г.), "Об охране и использовании растительного мира" (2001 г.), "О горных территориях Кыргызской Республики" (2003 г.), "Об охране озонового слоя" (2006 г.), "О государственном регулировании политики в области эмиссии парниковых газов" (2007 г.).

Для участия республики во Всемирном Саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.) подготовлены Концепция перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2010 года, Оценка результатов продвижения Кыргызской Республики к устойчивому развитию и Повестка дня на 21 век (одобрены распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2002 года № 411-р).

Приняты Концепция развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2025 года, Национальная лесная программа на 2005–2015 годы, направленные на обеспечение сохранности и лесовоспроизводства согласно общепринятым принципам устойчивого развития.

С момента принятия Концепции экологической безопасности Кыргызская Республика присоединилась к 11 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним, выполнение обязательств по которым предусматривает пересмотр национального законодательства и в целом политику в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Кыргызская Республика поддерживает принципы устойчивого развития, и на Саммите тысячелетия, как и все страны-члены ООН, подтвердила свою приверженность достижению Целей Развития Тысячелетия, что предопределяет необходимость пересмотра политики в области охраны окружающей среды. Одним из приоритетов должно стать обеспечение устойчивого развития страны. Необходимы новые подходы в стратегическом планировании с учетом ресурсного потенциала страны, экономических и социальных аспектов развития. Устойчивое использование природных ресурсов с учетом интересов не только нынешнего поколения, но и интересов будущих поколений, должно стать приоритетом развития Кыргызской Республики и найти должное отражение в программных стратегических документах.

Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В этой связи, в утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249 Стратегии развития страны на период до 2010 года вопросы экологической безопасности включены в приоритеты развития.

Реформирование всех отраслей национальной экономики должно стать основой изменения отношения к использованию природных ресурсов с учетом устойчивого состояния всех экосистем республики.

В связи с этим разработана новая Концепция экологической безопасности республики в контексте устойчивого развития.

Настоящая концепция определяет поэтапную реализацию положений обеспечения экологической безопасности республики:

первый этап (2007–2010 годы) – социально-экономическое развитие с учетом потенциальной емкости экосистем;

второй этап (2010–2015 годы) – снижение уровня загрязнения окружающей среды, сохранение и восстановление природной среды;

третий этап (2015–2020 годы) – улучшение качества окружающей среды и достижение устойчивого природопользования.

2. Принципы обеспечения экологической безопасности

Государственная политика в области охраны окружающей среды и рационального природопользования базируется на следующих основных принципах:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- минимизация экологических последствий при экономическом росте;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности для здоровья населения, учет возможных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды;
- природопользование на платной основе и возмещение ущерба окружающей среде, наносимого в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды;
- доступность экологической информации;
- активное участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

3. Проблемы экологической безопасности

Ключевые экологические проблемы, представляющие угрозу для человеческого/устойчивого развития и безопасности населения в республике, разделяются на глобальные, региональные и национальные.

3.1. Глобальные проблемы

Осознавая исключительную важность поддержки принципов устойчивого развития, охраны окружающей среды, Кыргызская Республика все активнее вовлекается в деятельность мирового сообщества по сдерживанию глобальных экологических угроз, в том числе в процесс объединения усилий государств, направленных на ослабление негативных последствий изменения климата, разрушения озонового слоя, сохранения биоразнообразия, предотвращения опустынивания и деградации земель.

3.1.1. Глобальное изменение климата

Изменение климата, происходящее за счет "парникового эффекта", является проблемой мирового масштаба и представляет серьезную потенциальную угрозу окружающей среде.

Присоединение Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики от 14.01.2000 г. N 11) к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее - РКИК) определялось в значительной мере тем, что республика может выполнять обязательства по Конвенции без какого-либо ущерба национальным интересам и риска для экономики страны, поскольку в ней не устанавливается каких-либо ограничений на конкретные виды экономической деятельности или производства.

Ратификация Киотского протокола к РКИК (Закон Кыргызской Республики от 15.01.2003 г. N 9) позволяет использовать возможности Кыргызской Республики по снижению выбросов и увеличению стоков парниковых газов с привлечением значительных ресурсов из внутренних и внешних источников инвестиций.

Выгоды от участия в этом процессе очевидны: улучшение общей экологической обстановки в результате мероприятий по сокращению выбросов всех загрязняющих веществ и привлечение дополнительных средств, необходимых на модернизацию и повышение энергоэффективности.

Кыргызской Республикой подготовлено Первое Национальное сообщение в ответ на обязательства перед Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата, в настоящее время осуществляется подготовка Второго сообщения. Принят Закон Кыргызской Республики "О государственном регулировании политики в области эмиссии парниковых газов".

Анализ результатов общей структуры эмиссии основных парниковых газов (углекислый газ) CO₂ - в эквиваленте по секторам показывает, что 2/3 выбросов обеспечивает энергетический сектор республики и не менее серьезная угроза загрязнения воздушного

бассейна исходит от автомобильного транспорта.

Потребности энергетического сектора будут возрастать и покрываться в ближне- и среднесрочном периоде – за счет увеличения добычи и сжигания угля и нефтепродуктов, а в долгосрочном – за счет увеличения гидроэлектростанций. В последние годы развитие энергетики сопровождалось увеличением доли электроэнергии, произведенной гидроэлектростанциями до 92 процентов и снижением доли электроэнергии, выработанной тепловыми электростанциями. Тем не менее, в абсолютном выражении количество сжигаемых углеводородов может нарастать с соответствующими последствиями для экологии.

На фоне таких неблагоприятных тенденций особое внимание необходимо уделять внедрению альтернативных экологически безопасных технологий, способствующих уходу от углеводородной зависимости, внедрению более жесткой системы стандартов для применения техники/технологий, работающих на углеводородном топливе.

Наряду с энергетическим сектором существенное влияние на факторы изменения климата оказывает лесной сектор. Лесные экосистемы, благодаря сравнительно медленному росту и низкой скорости окисления побочных продуктов биосинтеза, не только поглощают, но и накапливают значительное количество атмосферного углерода и способны удерживать его на протяжении 80-120 лет до достижения ими возраста рубки. Поэтому одним из ведущих направлений в национальной политике по предотвращению последствий изменения климата должны занимать проекты и программы лесовосстановления, лесоразведения и реконструкции лесных насаждений, направленные на:

- применение современных новых технологий при различных видах рубок, которые существенно снижают потери древесины при осуществлении рубок;
- повышение уровня механизации при лесовосстановлении и лесоразведении для сохранения самосева и подроста;
- промышленное выращивание леса и внедрение новых технологий создания лесных культур.

Важной проблемой является сохранение ледников. Уменьшение их объемов, которое отмечается в последние годы, ведет к негативным и непредсказуемым изменениям климата. Нужна специальная программа мер по предотвращению таяния ледников.

3.1.2. Разрушение озонового слоя

Признавая, что разрушение озонового слоя Земли является потенциальной угрозой для здоровья человека, животных, растительности и микроорганизмов, в 2000 году Кыргызская Республика присоединилась к Венской конвенции и Монреальскому протоколу.

Для определения государственной политики и выполнения международных обязательств в области охраны стратосферного озонового слоя и предотвращения разрушения озонового слоя, его восстановления в целях защиты здоровья населения и окружающей среды от неблагоприятных последствий принят Закон Кыргызской Республики "Об охране озонового слоя".

Деятельность государственных органов в области охраны озонового слоя заключается в проведении наблюдений, учете и осуществлении контроля за изменением озонового слоя под влиянием хозяйственной и иной деятельности/процессов, сборе и учете данных по потреблению озоноразрушающих веществ, определении порядка обращения с ними, регулированием в производстве и быту химических веществ, разрушающих озоновый слой. В 2002 году в республике создан Озоновый центр.

По наблюдениям специалистов над республикой толщина озонового слоя колеблется от 15-50 км. Проведенный анализ показал, что Кыргызская Республика не производила и не производит никаких озоноразрушающих веществ (далее – ОРВ), оборудования и товаров, содержащих ОРВ, которые контролируются Монреальским протоколом, но ввозит их как в чистом виде, так и в изделиях. Общее потребление всех ОРВ в 2000 году составило 79,45 метрических тонн, а с учетом озоноразрушающей способности (далее – ОРС) 67,49 тонны.

В условиях жаркого климата республики основная масса озоноразрушающих веществ (79,43% от общего потребления ОРВ) применяется при обслуживании холодильных установок, используемых для хранения пищи и промышленного охлаждения, в сельском хозяйстве – для охлаждения молочной продукции и обработки зерна государственных запасов (20,45% от общего потребления ОРВ).

Меры по снижению потребления ОРВ направлены на:

- правильное ведение хозяйства для исключения утечек и потерь существующих ОРВ;
- извлечение и повторное использование изначально предусмотренного хладагента после демонтажа оборудования для последующего ремонта;
- перевод существующего оборудования для использования ОРВ с низкой и нулевой ОРС;
- использование оборудования, которое использует химические вещества с нулевой ОРС.

3.1.3. Опустынивание

Продолжающееся опустынивание и связанные с этим явлениями различные проблемы представляют для Кыргызской Республики реальную внутреннюю угрозу, которая может перейти в трансграничную в результате переноса загрязняющих веществ на большие расстояния.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции по борьбе с опустыниванием (далее - КБО) в декабре 1997 года и ратифицировала ее в 1999 году. КБО направлена на борьбу с засухой в засушливых и слабо обеспеченных, полуаридных/аридных зонах и признает прямую связь между бедностью населения и деградацией земель, а также необходимость сокращения бедности в качестве жизненно важного инструмента в борьбе с опустыниванием.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 10647,4 тыс. га. Земли государственного лесного фонда и земли особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) расположены на 3132,7 тыс. га. С начала проведения земельной реформы произошли существенные изменения в использовании земельного фонда по категориям земель. В частности:

- уменьшилась площадь земель сельскохозяйственного назначения за счет перевода в другие категории земель;
- значительно увеличилась площадь земель населенных пунктов;
- увеличились площади земель запаса за счет передачи неиспользуемых, в основном отдаленных пастбищ (при этом они остаются землями сельскохозяйственных угодий);
- увеличились площади земель государственного лесного фонда за счет находившихся в долгосрочном пользовании сельскохозяйственных предприятий.

Из вышеперечисленных категорий земель территориями выполнения КБО в республике являются земли сельскохозяйственных угодий и земли государственного лесного фонда. Эти земли особенно подвержены чрезмерной эксплуатации и антропогенному воздействию, что отражается на развитии процессов деградации и снижения их биологической и экономической продуктивности.

Биологическую продуктивность земель резко снижает вырубка лесов, заболачивание, засоление, осолонцевание и эрозия. В совокупности с неблагоприятными социально-экономическими факторами хозяйствования это приводит к росту затрат при получении единицы продукции и невысокой экономической продуктивности земель.

В ноябре 2006 года Правительством Кыргызской Республики принята Национальная Рамочная Программа по устойчивому управлению земельными ресурсами, направленная на предотвращение и сокращение масштабов опустынивания в республике.

Меры по снижению опустынивания:

- создание потенциала для внедрения комплексного планирования и управления земельными ресурсами;
- устойчивое ведение сельского хозяйства на богарных и орошаемых землях;
- устойчивое управление лесными ресурсами;
- устойчивое управление пастбищами и развитие животноводства;
- устойчивое управление водными и земельными ресурсами.

3.1.4. Биоразнообразие

Природные экосистемы - основа восстановления и сохранения животного и растительного мира любой страны. Охранять следует не отдельные виды растений и животных, которым грозит исчезновение, а экосистемы в целом.

По показателям биологического разнообразия Кыргызстан занимает заметное место

в мире, выделяясь высокой концентрацией видов растений и животных, а также сохранностью естественных ландшафтов и экосистем. Всего можно выделить 26 классов экосистем и 160 разновидностей горных и равнинных ландшафтов. Они населены более чем 50 тысячами видами живых организмов. Кыргызская Республика входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Здесь произрастает около 2% видов мировой флоры и обитает более 3% видов мировой фауны, часть видов растений и животных относится к эндемикам.

Из природных факторов, влияющих на состояние биоразнообразия, следует выделить продолжающуюся аридизацию (опустынивание) и изменение климата. Оба фактора ставят биологические сообщества в условия экстремального выживания. Значительная часть территории почти половину года находится под снежным покровом. Аридизация ведет к падению продуктивности растительного покрова – основы воспроизводства жизни. Происходит дробление и сокращение ареалов, снижение численности и воспроизводства видов. Многие из них находятся на грани вымирания. Уже исчезло несколько видов растений и животных, таких, как дикий гранат, тигр, красный волк, выдра. В Красную Книгу Кыргызской Республики (1986 год) внесено 65 видов растений, 18 видов насекомых, 3 вида рыб, 3 вида пресмыкающихся, 33 вида птиц и 13 видов млекопитающих.

Численность животных, занесенных в Красную Книгу Кыргызской Республики по состоянию на начало 2003 года, составляет: архар тьянь-шаньский – 2433 голов, марал – 294, барс – 469, рысь – 1217, медведь – 386 и манул – 204.

В настоящее время готовится к изданию новая редакция Красной Книги Кыргызской Республики, обновленный список которой включает 95 видов растений, 26 видов млекопитающих, 53 вида птиц, 10 видов амфибий и рептилий, 7 видов рыб и 18 видов насекомых.

В настоящее время общая площадь ООПТ составляет 447,8 тыс. га. Процесс увеличения ООПТ (государственные заповедники, государственные природные парки, заказники и др.) необходимо наращивать для увеличения естественной биоты – главного компонента, стабилизирующего окружающую среду.

От состояния биоразнообразия прямо или косвенно зависят все, без исключения, социально-экономические секторы страны. Прежде всего, оно обеспечивает нормальное санитарно-гигиеническое состояние окружающей среды, влияющее на состояние здоровья населения. В сельскохозяйственном секторе пастбища, сохранившие свой исходный набор видов, представляют наибольшую кормовую ценность. В полеводстве, садоводстве и лесном хозяйстве наиболее устойчивые и безопасные меры борьбы с вредителями связаны с использованием естественных видов, ограничивающих их численность. Благополучие охотничьего и рыбного хозяйства напрямую зависит от благополучия объектов их промысла. То же самое относится и к фармакологии, использующей дикие лекарственные растения.

В республике не хватает научной информации о состоянии биоразнообразия. Недостаточны сведения о беспозвоночных, низших растениях, флоре и фауне южного Кыргызстана, внутреннего Тянь-Шаня. Отсутствует мониторинг групп видов и сообществ. Не разработаны научные основы кадастров живой природы и не ведутся сами кадастры.

Практически в настоящее время уже не регистрируются многие виды млекопитающих – среднеазиатская выдра, джейран, такие птицы, как дрофа, орел-могильник. На грани исчезновения тюльпан блестящий, тюльпан Островского и другие.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции о сохранении биологического разнообразия в 1996 году, разработаны Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия республики.

Учитывая, что в последнее время реальную угрозу для всего мирового сообщества представляет распространение генетически измененных организмов и продуктов, Кыргызская Республика в 2005 году присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Подписание данного протокола позволяет Кыргызской Республике осуществлять деятельность, связанную с трансграничным перемещением генетически измененных организмов и продуктов; принимать меры по недопущению их ввоза в страну; обеспечивать тесное международное сотрудничество, включая взаимную помощь в деле исследований и научно-технических разработок, а также обмен информацией в области биотехнологий. В связи с этим в настоящее время разрабатывается проект Закона Кыргызской Республики "О биологической безопасности".

Необходимые меры по сохранению биоразнообразия:

- расширение площади ООПТ до 10% от общей территории путем создания ООПТ, преимущественно национальных парков вблизи крупных городов республики для обеспечения организованного отдыха и сохранения природы от неорганизованных туристов;
- создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий и разного уровня в степных, полупустынных и пустынных экосистемах, обеспечивающих охрану 60-65% видов, внесенных в Красную Книгу Кыргызской Республики;
- разработка Национальной стратегии сохранения биоразнообразия с учетом развития экологического туризма и участия местных сообществ;
- совершенствование природоохранного законодательства в части сохранения и защиты естественных экосистем;
- ведение обязательного документированного учета для определения состояния основных компонентов биоразнообразия на всех категориях земельных и водных естественных угодий независимо от форм собственности;
- оценка и инвентаризация объектов биоразнообразия.

3.2. Региональные проблемы

Кыргызстан со всех сторон окружен сушей и имеет общую границу с Китаем, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Природные ресурсы ограничены, однако горные ледники характеризуются высокими потенциальными экономически важными ресурсами - запасами воды.

Высокая антропогенная нагрузка на окружающую среду, хрупкость локальных экосистем в отдаленных районах, слабая инфраструктура при высокой плотности населения, бедность и этнические споры - все это потенциальные источники возникновения конфликтов и угрозы региональной стабильности.

Наличие у Кыргызской Республики значительных запасов воды - ресурса, который в других частях Центрально-Азиатского региона является дефицитным, обуславливает необходимость сохранения и рационального использования данного ресурса.

Добыча урана, тяжелых металлов и ртути, скопление отходов прошлой горной добычи способствуют загрязнению окружающей среды и представляют потенциальную опасность для здоровья людей за счет загрязнения питьевой воды и пахотного слоя почвы. Эти угрозы усугубляются тем обстоятельством, что Кыргызская Республика расположена в верхней части региона и с ее территории загрязняющие вещества через многочисленные водотоки могут поступать в другие районы Центральной Азии.

Город Майлуу-Суу входит в десятку самых экологически загрязненных городов мира, в окрестностях которого сосредоточены 13 объектов складирования отходов и 23 склада отходов добычи урановых руд. Данная территория представляет особую опасность из-за близости к населенным пунктам, подземным запасам природного газа и нефти и очень высокой вероятности различных видов природных катаклизмов, таких, как землетрясения и оползни.

Устойчивое развитие Центрально-Азиатского региона, а также региональная и национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных экосистем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Для этого необходимо формирование и последовательная реализация единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно стать одним из приоритетных направлений деятельности государств Центральной Азии в рамках работы Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию и Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии.

Необходимые меры региональной политики:

- создание реестра трансграничных экологических проблем;
- разработка показателей раннего оповещения и систем мониторинга трансграничных проблем;
- проведение оценки воздействия на окружающую среду приграничных объектов;
- сближение нормативов и стандартов качества окружающей среды;
- осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;
- разработка водной стратегии Кыргызской Республики.

3.3. Национальные проблемы

Приоритетной, жизненно важной задачей мирового сообщества в 21 веке стало обеспечение экологической безопасности как качественно нового элемента общественного достояния.

3.3.1. Загрязнение атмосферы

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в Кыргызской Республике являются предприятия энергетики, выпуска стройматериалов, коммунального хозяйства, горнодобывающей и перерабатывающей отраслей, частные домовладения, а также автотранспорт.

Поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух зависит, главным образом, от экономического состояния отраслей, оказывающих наибольшее воздействие на окружающую среду, состояния коммунального хозяйства городов. Кроме того, отсутствие в Кыргызской Республике собственных запасов природного газа заставило большинство владельцев частных домов вернуться к использованию твердого топлива, имеющего относительно низкую калорийность и высокую зольность.

Структура топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики, характеризующаяся ограниченным объемом добычи и переработки угля и нефти, преимущественной выработкой электроэнергии на гидроэлектростанциях и значительной долей использования природного газа на тепловых электростанциях, сдерживала вредное воздействие электроэнергетики на окружающую среду. Увеличение топливопотребления за последние 5 лет с относительным уменьшением доли газа и увеличением доли угля в топливном балансе ТЭЦ и котельных энергосистемы, привело к существенному увеличению общего количества выбросов в атмосферу.

Воздействие автотранспорта на окружающую среду в Кыргызской Республике во многом определяется интенсивностью перевозок и техническим состоянием парка транспортных средств, развитием тех или иных видов транспортных услуг.

Ежегодный расход топлива на работу автотранспорта, включая индивидуальный транспорт, составляет 400–600 тыс. тонн условного топлива. Практически, 99% используемого топлива приходится на автомобильный бензин и дизельное топливо.

Автотранспорт остается одним из наиболее интенсивных и стабильно растущим источником загрязнения атмосферы, поскольку более четверти автомобилей эксплуатируются с превышением норм токсичности и дымности из-за их изношенности, слабого контроля при выходе на линию, неэффективности систем технического осмотра и технического обслуживания. Высокая плотность транспортного потока оказывает отрицательное воздействие на состояние атмосферного воздуха в городах.

Качество атмосферного воздуха в городах контролируется путем систематических стационарных наблюдений на 13 постах, установленных в городах республики – Бишкек (7), Кара-Балта (2), Токмок (2), Чолпон-Ата (2).

Система государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха в республике ориентирована на контроль загрязняющих веществ на "конце трубы", а не на анализе производственного процесса и предотвращении загрязнения путем совершенствования методов производства.

Система государственного статистического учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Кыргызской Республике основана на данных, представляемых по стационарным источникам самими хозяйствующими субъектами. Однако, ее результаты фактически непригодны для использования ввиду неполного охвата источников загрязнения атмосферного воздуха и недостоверности представляемых данных.

3.3.2. Состояние водных ресурсов

Водные ресурсы Кыргызской Республики являются собственностью государства и образуют единый государственный водный фонд. Область формирования речного стока занимает 87 процентов от общей площади, а область рассеивания – 13 процентов. Естественный суммарный поверхностный сток рек республики в различные по водности годы колеблется от 44 до 50 куб.км (с учетом возвратных вод). На территории республики разведано 44 месторождения пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых

составляют более 3 куб.км, а потенциальные запасы – более 10 куб.км. Запас воды в озерах оценивается в 1745 куб.км, но только 7 куб.км из них являются пресными. В республике используется только 12-17 процентов суммарного поверхностного стока. В настоящее время обеспеченность водными ресурсами республики является вполне удовлетворительной, но этот вывод не учитывает пространственную распределенность, а также ярко выраженные сезонные колебания. Использование водных ресурсов в 2006 году в зависимости от их назначения характеризуется следующими показателями:

- производственные нужды – 72 млн. куб.м;
- орошение и сельскохозяйственные нужды – 4215 млн. куб.м;
- хозяйственно-питьевые нужды – 128 млн. куб.м.

Водоотведение фактически повторяет структуру водопотребления. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в 2006 году в целом по республике сброшено 700,8 млн. куб.м, из них загрязненных и недостаточно очищенных – 12,6 млн. куб.м. Объем сброса нормативно очищенных вод составил 148 млн. куб.м.

Увеличение сброса загрязняющих веществ в водные объекты ведет к загрязнению открытых водотоков и, как следствие, наносит непоправимый ущерб водной флоре и фауне и влияет на здоровье населения.

Ухудшение экономического положения создало серьезные проблемы в работе очистных и канализационных сооружений. Учитывая экономическую несостоятельность предприятий жилищно-коммунального хозяйства и, в частности, муниципальных очистных сооружений, проблемы очистки и возмещение вреда, наносимого от сброса неочищенных сточных вод, являются для сектора водоснабжения и канализации одной из самых главных.

Наиболее эффективной система мониторинга за количеством и качеством водных ресурсов была в середине 80-х годов прошлого столетия. Из-за ограниченности финансовых средств, необходимых для эксплуатации и модернизации, значительное количество постов было ликвидировано. Существенно сократилась сеть наблюдений за снежным покровом и ледниками в горной зоне, которая является основой для гидрологических прогнозов. В прошлом наблюдения за снегом и льдом производились на 250 точках в 24 основных речных бассейнах региона. Полностью прекращены регулярные наблюдения на ледниках, сократилась сеть наблюдений за поверхностными водами. Количество постов в 2006 году сократилось до 23, тогда как в 1985 году их было 147.

Происходящие в Кыргызской Республике процессы изменения климата обуславливают необходимость адаптации сектора потребления водных ресурсов к прогнозируемым показателям изменения климата. В связи с сокращением оледенения в бассейнах небольших рек наблюдается уменьшение их годового стока и предполагается, что эти изменения в будущем будут проявляться более ощутимо, что может создать определенные трудности, особенно для сельского хозяйства.

3.3.3. Состояние земельных ресурсов

Площадь сельскохозяйственных угодий республики считается потенциально эрозионно опасной. По данным Земельного кадастра Кыргызской Республики, площадь земель, подверженных водной и ветровой эрозии, составляет около 45,7 процента от общей площади сельскохозяйственных угодий. Наиболее подвержены эрозии земли в Нарынской и Иссык-Кульской областях. Деградация почв наносит большой экономический ущерб и снижает урожайность сельскохозяйственных культур на 20-60 процентов.

Деградация почв в республике приводит к резкому снижению ее качественного состояния, которое характеризуется в настоящее время следующими данными:

- засоленные – 220 тыс. га;
- солонцеватые – 81,8 тыс. га;
- заболоченные – 33,1 тыс. га;
- каменистые – 196,1 тыс. га;
- дефляционно-опасные – 651,1 тыс. га;
- подверженные водной эрозии – 764,8 тыс. га.

Отсутствие севооборота, несоблюдение требований по возделыванию сельскохозяйственных культур, отсутствие оптимальной зяблевой пахоты, отсутствие удобрений приводит к нарушению почвенно-экологических условий и ведет к увеличению площади деградированных земель.

Разрушение коллекторно-дренажных сетей, ненормированное орошение приводит к

поднятию уровня грунтовых вод. В связи с этим необходимо привлечение новых технологий, постепенное замещение минеральных удобрений органическими в целях реабилитации деградированных земель, восстановления качества и плодородия земельных угодий.

В настоящее время отсутствует полная и достоверная информация о происходящих процессах деградации земель. Необходимо издание Кадастра почв, подготовленного Национальной академией наук Кыргызской Республики.

3.3.4. Состояние лесных ресурсов

В соответствии с Лесным Кодексом Кыргызской Республики леса являются собственностью государства, образуют единый государственный лесной фонд и отнесены к природоохранным, призванным обеспечивать в условиях горной территории защитные, водоохранные, климаторегулирующие и оздоровительные функции.

По состоянию на 1 января 2006 года, лесной фонд Кыргызской Республики составляет 3132,7 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь 864,9 тыс. га, или 4,32 процента от общей площади республики.

В Кыргызской Республике сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющих аналогов по концентрации в других странах региона. Здесь встречаются леса: арчовые, еловые и елово-пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые, фисташники и миндальники. Все они имеют важнейшее значение для сохранения биологического разнообразия.

Несмотря на свою относительно небольшую площадь, лесам Кыргызской Республики принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата. Они стимулируют увеличение осадков, защищают от эрозии почвенный покров, укрепляют склоны гор, способствуют накоплению влаги в подземных горизонтах, регулируют поверхностный сток, предотвращая тем самым паводки и сели.

Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мелколиственные леса, орехоплодовые, фисташники и миндальники, которые, в основном, произрастают в регионах с повышенной плотностью населения. Фактически исчезли многие массивы фисташников и миндальников.

Санитарное состояние лесов республики неудовлетворительное - на площади 80 тыс. га они поражены различными вредителями и болезнями, которые ежегодно уничтожают большие территории леса. Необходимо вводить новые методы борьбы с вредителями и болезнями лесов, используя преимущественно биологические и экологически безопасные методы.

Заметный урон лесным массивам наносят пожары естественного и антропогенного происхождения. В связи с этим необходимо усилить охрану леса от пожаров, самовольных порубок и потрав.

В последнее время усилилась вырубка арчи в хозяйственных целях. Особенно заметна эта тенденция в Алайском, Кара-Кульджинском, Узгенском районах. Бедствием для орехоплодовых лесов стала хищническая заготовка капа, который вывозится в основном за пределы республики. В целях сохранения уникальных реликтовых орехоплодовых и арчовых лесов, стабилизации экологической ситуации Указом Президента Кыргызской Республики от 28 июня 2006 года N 331 введен мораторий, сроком на 3 года, на рубку, переработку и реализацию особо ценных древесных пород, произрастающих на землях лесного фонда республики.

В целях сохранения, воспроизводства лесных ресурсов постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2006 года N 693 утвержден Национальный план действий развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на 2006-2010 годы.

3.3.5. Горные экосистемы

Кыргызская Республика - высокогорная страна со сложным пересеченным рельефом. Почти 90 процентов территории республики расположены выше 1500 м над уровнем моря, на горных массивах Тянь-Шаня, Алая и представляют собой сложную расчлененную горную систему.

Горные экосистемы являются важнейшими источниками водных, энергетических и минеральных ресурсов, биологического разнообразия, продуктов леса, местом для

развития сельского хозяйства и рекреации, паломничества и туризма.

Горы особенно чувствительны к изменению климата и поэтому являются идеальным объектом исследования воздействия изменений климата планеты на видовое разнообразие растений/животных и энергетические ресурсы, и находятся в чрезвычайно угрожающем состоянии, поскольку они сложны, хрупки и чувствительно реагируют на природные процессы и на антропогенное воздействие. С улучшением доступности горных территорий и ускорением темпов их социально-экономического освоения – эрозия почв в сочетании с высокой сейсмичностью, оползни, сели, лавины будут неуклонно возрастать. В связи с этим проблемы деградации горных экосистем нужно решать комплексно, на системной основе, с мобилизацией внутренних ресурсов и привлечением внешней помощи.

Горные экосистемы обладают богатыми полезными ископаемыми, которые должны разрабатываться экономически эффективно с минимальным ущербом для окружающей среды и использоваться только при условии оптимального сочетания экологических, социальных и экономических интересов. При этом хозяйственная деятельность в горных территориях должна вестись при строгом соблюдении природоохранных требований и в соответствии с принципами устойчивого развития.

При решении проблем развития горных районов необходимо использовать оправдавшие себя на практике традиционные методы ведения хозяйства, научно обоснованные новые технологии и методы развития животноводства, горного и предгорного земледелия, лесоводства, пчеловодства и т.п.

Кроме того, необходимо всемерно развивать перерабатывающую промышленность непосредственно вблизи источников сельскохозяйственного сырья (животноводческого, растениеводческого, садоводческого и др.) – в горных населенных пунктах и создавать современные маркетинговые службы.

3.3.6. Загрязнение отходами

На территории Кыргызской Республики за длительный период хозяйственной деятельности в горных отвалах и шламохранилищах, на полигонах твердых бытовых отходов и несанкционированных свалках накоплены миллионы тонн твердых бытовых и промышленных отходов.

3.3.6.1. Исторические отходы

Накопление значительного количества радиоактивных отходов явилось следствием деятельности горнодобывающих и перерабатывающих предприятий урановой промышленности в 40–50-х годах прошлого столетия, ядерных испытаний на полигонах и аварий на предприятиях.

На территории Кыргызской Республики расположено 35 хвостохранилищ и 25 горных отвалов, из них 30 хвостохранилищ содержат отходы уранового производства, 5 – отходы производства цветных металлов.

Многие хвостохранилища радиоактивных отходов, часто расположенные в трансграничных районах, находятся в критическом состоянии и вызывают опасность загрязнения и радиационного облучения. Основные причины экологического напряжения обусловлены неудачным выбором мест складирования и хранения отходов, исходя из экономической выгоды, низким уровнем инженерно-геологических изысканий и проектирования, недостаточным учетом и прогнозом последствий техногенных воздействий на устойчивость уязвимых горных экосистем (Майлуу-Суу, Мин-Куш, Шекафтар, Сумсар, Каджи-Сай, Ак-Тюз, Канн и др.).

С активизацией в последнее время техногенных катастрофических явлений, оползневых, селевых и эрозионных процессов, угроза радиоактивного, токсического и химического загрязнения окружающей среды существенно возрастает. Разрушение хвостохранилищ, в частности в районе города Майлуу-Суу и месторождения Кумтор, может привести к экологической катастрофе не только на территории Кыргызской Республики, но и в соседних республиках.

3.3.6.2. Промышленные отходы

В последнее время достигнуты стабилизация и оживление экономики, начали

возрождаться старые предприятия и создаваться новые, что отражается на динамике образования промышленных отходов.

К концу 2006 года в стране накоплено 87,8 млн. тонн токсичных отходов, которые вывозятся на организованные и неорганизованные свалки или складируются на территориях предприятий.

Наиболее загрязняющими отраслями остаются предприятия горнодобывающей и перерабатывающей, кожевенной, цементной, строительной индустрии, электроламповой, литейной, дубильной, химической, механической, тепло-электроэнергетической, текстильной промышленности и другие. Среди отходов других отраслей преобладают зола и золошлаковые отходы энергетического комплекса.

Существует проблема, связанная с наличием запрещенных и пришедших в негодность пестицидов. Их физическое состояние, неопределенность химического состава, неудовлетворительные условия хранения представляют потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья людей. Обезвреживание пестицидов практически не проводилось.

В целях принятия и усиления мер по снижению риска, которые представляют стойкие органические вещества (далее - СОЗ), Кыргызской Республикой в 2006 году ратифицирована Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Правительством Кыргызской Республики утвержден Национальный план по ее выполнению. СОЗ обладают токсичными свойствами, устойчивы к разложению, характеризуются биоаккумуляцией и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, воде и мигрирующими видами, а также осаждаются на большом расстоянии от источника их выброса и накапливаются в экосистемах суши и воды.

Опасными источниками загрязнения окружающей среды являются отходы животноводства, особенно навозные стоки крупных животноводческих ферм и комплексов, учету и утилизации которых не уделяется должного внимания. Значительное влияние на загрязнение окружающей среды оказывают биологические и медицинские отходы (трупы, мертворожденные животные, отходы мясоперерабатывающей промышленности и др.), которые могут являться опасными источниками загрязнения почв и водных объектов, создают напряженную санитарно-гигиеническую обстановку и требуют специальных мер по обезвреживанию.

Неудовлетворительная ситуация с использованием, обезвреживанием и размещением промышленных отходов обусловлена рядом объективных причин. Прежде всего, это крайне недостаточное финансирование строительства установок по обезвреживанию и использованию отходов, объектов их размещения, а также отсутствие реконструкции либо рекультивации существующих объектов размещения отходов и земель, нарушенных горнодобывающей промышленностью, ликвидации несанкционированных мест их размещения и др.

Накопление значительных объемов отходов производства сопряжено с проблемой их сбора, размещения, переработки, обезвреживания, хранения и захоронения, которые не отвечают соответствующим нормам и требованиям охраны окружающей среды, что усугубляет и без того сложную экологическую ситуацию в республике.

3.3.6.3. Твердые бытовые отходы

Основная проблема управления твердыми бытовыми отходами (далее ТБО), не решенная до сих пор как в городе Бишкеке, так и в республике это проблема утилизации бытового мусора. С начала 90-х годов прошлого столетия вопросы сбора, утилизации и захоронения ТБО решаются крайне неудовлетворительно. В настоящее время в городской местности республики имеется 31 полигон бытовых отходов, из которых более половины (55%) не соответствуют санитарным нормам. Существующие контейнеры и специализированный автотранспорт не удовлетворяют потребности городов. Полностью разрушена система раздельного сбора ТБО (пищевых отходов, макулатуры, текстиля, металлолома и т.д.). Система очистки территорий от бытовых отходов несовершенна, не проводится сортировка и использование бытовых отходов в качестве вторичного сырья, практически отсутствует переработка отходов. Резко увеличилось количество неконтролируемых свалок в городах и пригородных зонах. За 2006 год объем вывезенных ТБО в республике составил 1527 тыс. куб.м, жидких - 78 тыс. куб.м.

Существующий в городе Бишкек городской свалочный полигон - единственное место

для захоронения отходов. Он размещен в 10 км от города и принимает отходы города и 22-х новостроек. Фактический срок эксплуатации полигона, который действует с 1972 года, превысил нормативный срок использования более чем в 10 раз и представляет собой серьезный источник санитарно-эпидемиологической и экологической опасности.

Полигон расположен в районе с высоким уровнем стояния грунтовых вод, имеет место фильтрация загрязненных сточных вод от полигона в подземные водные горизонты. Ветровыми потоками ТБО разносится по окрестностям, загрязняя атмосферный воздух, почвенный слой и поверхностные водотоки. Происходит загрязнение и интоксикация атмосферного воздуха продуктами тления, горения, гниения и разложения отходов.

Рост количества бытовых отходов, ухудшение их химической природы приводят к возникновению опасности для здоровья людей и окружающей среды. Накопление ТБО в городах республики приблизительно достигает 250–300 кг на человека в год, а ежегодное их увеличение на душу населения составляет 6 процентов, что в 3 раза превышает скорость роста населения.

Обычные ТБО содержат более 100 наименований токсичных соединений, среди которых – красители, пестициды, ртуть и ее соединения, растворители, свинец и его соли, лекарства, кадмий, мышьяковистые соединения, формальдегид, соли таллия и другие. Особое место занимают пластмассы и синтетические материалы, которые не подвергаются процессам биологического разрушения и могут десятками, сотнями лет находиться в объектах окружающей среды. При горении пластмасс и синтетических материалов выделяются многочисленные токсиканты, в том числе полихлорбифенилы (диоксины), фтористые соединения, кадмий и другие. Нередко на свалки завозятся отработанные ртутные лампы, металлолом, изношенная резина, текстиль – отходы, которые можно использовать, как сырье для производства новых видов продукции. Свалки становятся опасным источником загрязнения окружающей природной среды и требуют коренной реконструкции и перевода их в действующие полигоны.

В связи с этим, необходимо решать вопросы сортировки, переработки и вторичного использования отходов в качестве сырья для нужд экономики.

3.3.7. Техногенные и природные явления

Кыргызская Республика представляет собой высокогорную экологическую систему, особо уязвимую к природному и антропогенному воздействию, и подвержена свыше 20 видам опасных природных процессов, вызывающих стихийные бедствия, такие, как землетрясения, оползни, сели, паводки, камнепады, обвалы, подтопления, снежные лавины, которые наносят большой материальный ущерб и урон лесам республики и ресурсам биоразнообразия.

Экологическую опасность представляют собой сели и паводки, которые возникают практически на всей территории республики после ливневых осадков, таяния снегов, прорывов высокогорных озер. Более 3900 бассейнов рек являются селе- и паводко-опасными.

В среднем, в течение года на территории республики происходит около 153 случаев чрезвычайных ситуаций, причем на долю перечисленных катастроф приходится до 90 процентов природных явлений.

По геолого-географическим условиям территория Кыргызской Республики относится к наиболее опасным зонам Центральной Азии. Ежегодно сейсмические станции фиксируют 3000 землетрясений, из них десятки ощутимых, а несколько из них, как правило, наносят ущерб жилым домам и зданиям. По оценкам специалистов, более 200 населенных пунктов относятся к категории сейсмоопасных.

Одним из наиболее опасных видов экологических стихийных бедствий, влекущих гибель людей и наносящих значительный ущерб окружающей среде являются оползни. На территории республики насчитывается около 3000 очагов возникновения оползней, из которых 98 процентов приходится на южный регион республики.

Также распространенными природными явлениями на территории республики являются снежные лавины. Наиболее лавиноопасными являются районы Юго-Западного и Внутреннего Тянь-Шаня. По активности лавинной деятельности выделяются бассейны более 10 рек. Только на автодорогах республиканского значения выявлено около 800 лавиноопасных участков.

Увеличение плотности населения, прогрессирующая урбанизация территорий,

глобальное изменение климата и повышение сейсмической активности приводят к ежегодному росту количества возникающих бедствий и катастроф.

В целях предотвращения природных чрезвычайных явлений необходимо осуществление мониторинга высокогорных озер, состояния ледников и бассейнов рек.

4. Направления и механизмы обеспечения экологической безопасности

4.1. Экологизация экономики

Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики должно осуществляться с учетом сохранения окружающей среды и основываться на предварительной эколого-экономической оценке природных ресурсов с установлением пределов их эксплуатации в ближайшей перспективе.

Всемирный Саммит по устойчивому развитию призвал страны принять незамедлительные меры в целях достижения прогресса к разработке национальных стратегий устойчивого развития и начала их реализации к 2005 году, которые должны интегрировать экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития, а также отвечать национальным приоритетам каждой страны.

В Повестке дня на 21 век была подчеркнута необходимость создания национальной координационной структуры для перевода целей и стремления страны по устойчивому развитию в конкретные программы и действия.

В целях содействия формирования государственной политики по вопросам устойчивого развития на основе интеграции экономического, социального и экологического секторов развития в республике и координации деятельности в области устойчивого развития необходимо создать Национальный Совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики. Такой Совет должен стать многосторонним форумом, в котором все участники, включая государственные структуры, органы законодательной власти, деловые и научные круги, общественность, направляют все усилия на достижение устойчивого развития республики.

Основные направления экологизации экономики:

- интеграция экологических аспектов в секторальную политику;
- рациональное потребление возобновляемых природных ресурсов, исключая их деградацию;
- обязательная экологическая экспертиза, оценка воздействия на окружающую среду при экспертизе практических проектов;
- разработка параметров и проведение оценки восстановительных возможностей потенциальной емкости экосистем и внедрение процедур учета этих параметров при планировании социально-экономического развития страны;
- внедрение комплекса эколого-экономических показателей/индикаторов в систему государственного ценообразования различных товаров и услуг;
- учет экологических издержек в структуре цен;
- привлечение внутренних и внешних инвестиций в предотвращении и устранении последствий негативного воздействия экономики на экосистемы.

4.2. Законодательство

Анализ действующей нормативной, правовой базы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования показывает, что проделана определенная работа в данном направлении. Вместе с тем, действующие процедуры государственного надзора и ведомственного контроля, нормы в подзаконных актах неэффективно используются на практике, отличаются излишней централизацией инспекционных процедур и, при этом, не в полной мере предусматривают участие в этих процессах органов местного самоуправления и представителей общественности.

Основные направления совершенствования законодательства:

- переход на международные стандарты качества окружающей среды;
- внедрение системы экологического страхования, в первую очередь в сфере обращения с отходами производства и потребления, для возмещения возможного ущерба окружающей среде и здоровью населения в случаях значительных экологических аварий и катастроф;

- внедрение системы экологического аудита деятельности хозяйствующих субъектов в целях обеспечения достижения экологических требований;
- внедрение современных, используемых в международной практике методик расчета загрязнений окружающей среды от производственной деятельности.

4.3. Совершенствование экономических механизмов природопользования

Экономическое регулирование охраны окружающей среды и природопользования является важнейшим условием проведения эффективной экологической политики в республике.

Основным принципом природопользования, в части регулирования качества окружающей среды является взимание платы за природопользование.

Платежи за загрязнение окружающей среды представляют собой основной экономический инструмент, применяемый в республике.

Основные направления совершенствования экономических механизмов природопользования:

- реализация в полной мере принципа "загрязнитель платит", обеспечение зависимости размеров платы за выбросы и сбросы от их объема и опасности для окружающей среды и здоровья населения;
- введение единого экологического налога за загрязнение окружающей среды;
- обеспечение адекватного бюджетного финансирования охраны окружающей среды, как одного из приоритетных направлений деятельности государства, за счет создания условий для диверсификации экономической деятельности и применения новых экологически безопасных технологий;
- формирование и проведение налоговой и тарифной политики, стимулирующей переориентацию экономики с экспорта сырья на производство продуктов высокого качества и глубокой переработки;
- создание и применение системы налогов и пошлин, стимулирующих использование и ввоз экологически чистых технологий, товаров и услуг независимо от страны-производителя;
- внедрение рыночных механизмов, стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных отходов;
- использование механизмов, включая конверсию внешнего долга и другие механизмы, предусматриваемые международными конвенциями и соглашениями (механизм чистого развития, углеродный кредит и другие).

4.4. Контроль в области охраны окружающей среды и рационального природопользования

Контроль в области охраны окружающей среды и рационального природопользования определяется как система мер, осуществляемых уполномоченными органами исполнительной власти в целях обеспечения соблюдения требований природоохранного законодательства, нормативов качества и экологических требований, выполнения планов и мероприятий по охране окружающей среды, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов. В Кыргызской Республике осуществляется государственный, ведомственный, производственный и общественный экологический контроль.

Реализация мер природоохранной политики требует принятия четко определенных и согласованных действий для обеспечения экономически обоснованной и действенной охраны окружающей среды и здоровья населения.

Основные направления совершенствования контроля в области охраны окружающей среды и рационального природопользования:

- четкое разграничение функций и задач, а также четкая координация действий хозяйствующих и контролирующих государственных органов в области охраны окружающей среды, с безусловным исключением совмещения функций в одном органе;
- максимальная централизация всех контролирующих органов экологической направленности в рамках одного государственного органа, с устранением дублирования при осуществлении контрольных и правоприменительных функций и создание механизма защиты прав граждан и организаций в процесс такой деятельности;
- наделение органов государственного контроля в области охраны окружающей среды

необходимыми и обоснованными полномочиями для принятия независимых и объективных решений по вопросам, связанным с проведением инспекций или осуществлении правоприменительных действий;

- достаточное техническое обеспечение контролирующих структур современными средствами мобильного аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды для максимального устранения расчетных методов оценок загрязнения;

- повышение эффективности системы экологической паспортизации хозяйствующих субъектов с целью упрощения, повышения информированности и возможности использования в электронном виде;

- совершенствование системы показателей контроля.

4.5. Разрешительная система

Природоохранные разрешения являются ключевым инструментом регулирования широкого спектра промышленных воздействий на окружающую среду и стимулирования технологических инноваций.

Общей задачей системы природоохранных разрешений является установление органами регулирования обязательных требований к отдельным источникам экологического воздействия в целях охраны здоровья населения и окружающей среды.

При выдаче природоохранных разрешений должны учитываться, согласно законам Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" и "Об экологической экспертизе", другие нормативные требования – результаты оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы.

Природоохранные разрешения являются нормативно-правовым документом, позволяющим контролировать масштаб и качество воздействия предприятия на окружающую среду посредством закрепленных требований экспертизы, информации об экологическом статусе предприятия (экологический паспорт) и ограничений по отдельным ресурсам и средам (лимиты на предельно-допустимые выбросы, сбросы, размещения отходов). Природоохранные разрешения являются эффективным административным рычагом комплексного управления природопользованием.

Основные направления совершенствования разрешительной системы:

- комплексный подход к охране окружающей среды;
- приоритетность предотвращения и сокращения загрязнения, а не контроль "на конце трубы";

- усиление послеекспертного контроля;

- участие и информирование общественности при рассмотрении заявок на выдачу комплексного разрешения;

- использование эффективных доступных технических методов контроля, в которых учитывается потребление воды, сырья и эффективное использование энергоресурсов.

4.6. Институциональное обеспечение

Успешность решения экологических проблем определяется наличием определенного потенциала, в первую очередь в законодательной и институциональной сферах. Институциональное обеспечение государственного управления и гражданского общества должно быть адаптировано к постоянно меняющимся политическим, социальным, экономическим и иным условиям на международном и национальном уровне.

Проводимые реформы и социально-экономическое положение республики привели к снижению политического веса природоохранного органа, и по мере сокращения государственного бюджета сокращались и ресурсы, выделяемые органам охраны окружающей среды. В целом, вопросы охраны окружающей среды не являлись приоритетом в программах развития и только в принятой в 2007 году Стратегии развития страны усилиями природоохранного органа, НПО и международного сообщества вопросы экологической безопасности включены в приоритеты развития страны. Практически отсутствует и не осуществляется межсекторальное и межведомственное взаимодействие.

Основные направления совершенствования институциональной политики:

- укрепление координационного механизма экологической деятельности на основе Национальной (государственной) комиссии по устойчивому развитию и взаимодействующих с ней межведомственных экспертных рабочих групп и НПО;

- реформирование национальной системы управления природными ресурсами, природоохранной деятельностью в контексте децентрализации и демократизации принятия управленческих решений, возложение основной ответственности за практическую реализацию этих решений на органы местного самоуправления и субъекты природопользования;
- создание предпосылок для устойчивого финансирования природоохранной деятельности путем формирования благоприятного инвестиционного климата в стране для привлечения внутренних и внешних капиталовложений, донорской помощи;
- сокращение структурных реорганизаций и максимальная стабилизация структуры уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды государственных органов.

4.7. Экологический мониторинг и информационное обеспечение

В целях обеспечения наблюдений, учета, оценки, прогноза, контроля и управления за состоянием и изменением окружающей среды и ее ресурсов в республике действует система государственного мониторинга окружающей среды и природопользования. Действующая система мониторинга окружающей среды не отвечает современным требованиям. Резко сократилось количество компонентов окружающей среды, являющихся объектом мониторинга. В республике нет единой национальной системы мониторинга. Недостаточная межведомственная координация систем мониторинга различных министерств и ведомств не позволяет осуществлять в полной мере объективную оценку состояния окружающей среды и получать своевременно оперативную информацию, необходимую для принятия экологически значимых решений.

Основные направления совершенствования системы мониторинга окружающей среды и информационного обеспечения:

- создание единой государственной системы экологического мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;
- совершенствование нормативной базы, регламентирующей взаимодействие республиканских органов исполнительной власти, осуществляющих государственный экологический мониторинг и формирование фонда информационных ресурсов;
- совершенствование системы показателей, создание единой методологии экологического мониторинга республики в целях обеспечения достоверности и сопоставимости данных по отдельным отраслям экономики республики;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических угрозах;
- широкое распространение экологической информации среди населения по вопросам обеспечения экологической безопасности с вовлечением средств массовой информации;
- создание экологических сайтов в Интернете, издание экологических газет и журналов.

4.8. Международное сотрудничество

Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды способствует созданию благоприятных международных отношений между государствами для решения глобальных и региональных проблем.

Приоритетным направлением реализации экологической политики в сфере международного сотрудничества является присоединение Кыргызской Республики к международным конвенциям и соглашениям, с последующим принятием практических мер по выполнению их положений, включая финансовые обязательства перед ними.

Современное развитие Кыргызской Республики отличается стремлением к интеграции, как в мировое пространство, так и внутри центрально-азиатского региона. Общие экологические и экономические проблемы единого природного региона способствуют принятию совместных и согласованных действий от всех стран Центральной Азии в рамках Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКБК), Центрально-Азиатского Регионального Экологического Центра (РЭЦ ЦА).

Сотрудничество государств-участников СНГ осуществляется в рамках Межгосударственного Экологического Совета.

Кыргызская Республика с 1992 года является членом Европейской Экономической Комиссии ООН и принимает активное участие в процессе "Окружающая среда для Европы", сотрудничает с другими международными организациями и государствами.

Для обеспечения более широкого участия республики в международных экологических конвенциях и в природоохранной деятельности на международном уровне во всех разрабатываемых программах в области охраны окружающей среды и рационального природопользования должны устанавливаться приоритеты международного сотрудничества и планироваться соответствующие мероприятия по их реализации.

Основные направления совершенствования международного сотрудничества:

- участие Кыргызской Республики в консолидации усилий мирового сообщества по сохранению окружающей среды, в достижении устойчивого развития;
- обеспечение обязательной государственной экологической экспертизы и экологического мониторинга проектов международных договоров, контрактов и соглашений, связанных с природопользованием;
- упреждающее воздействие на процесс глобализации путем активного участия Кыргызской Республики в международных переговорах, касающихся использования природных ресурсов, трансграничного перемещения технологий, товаров и услуг, способных нанести экологический ущерб населению и природной среде;
- организация эффективного международного сотрудничества, направленного на привлечение дополнительных внешних инвестиций в охрану окружающей среды и рациональное природопользование.

4.9. Научное обеспечение экологической безопасности

Научное обеспечение экологической безопасности должно быть направлено на обоснование теоретических и технологических основ перехода к устойчивому развитию. Научные исследования в области экологической безопасности должны проводиться научными учреждениями по государственному заказу через бюджетные программы и международные гранты.

Основные направления совершенствования научного обеспечения:

- определение экологической емкости природных систем Кыргызской Республики и пределов их устойчивости;
- разработка экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования;
- изучение проблем сохранения биологического разнообразия, научных основ биобезопасности;
- исследование уязвимости природных систем и секторов хозяйственной деятельности к возможным глобальным и региональным изменениям климата;
- разработка научных основ определения экологических рисков и экономической оценки экологических преимуществ;
- исследование влияния изменения состояния окружающей среды на здоровье населения;
- анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих методов контроля и снижения уровня негативных последствий этих процессов;
- организация систематизации накопленных знаний и координации научных исследований в области охраны окружающей среды.

4.10. Экологическое образование

В последнее время экологическому просвещению в республике уделяется все больше внимания. Это является результатом разработки Концепции образования для устойчивого развития и нового импульса, заданного этому процессу на Втором Всемирном Саммите по устойчивому развитию и на Киевской Общеευропейской конференции министров окружающей среды. Все это послужило вкладом в инициативу ООН – Десятилетие образования для устойчивого развития, которая началась с 2005 года.

Нормативно-законодательная база для экологического просвещения в республике практически создана. Приняты программы, рамочные документы, предусматривающие непрерывное экологическое образование в различных формах.

Большой вклад в развитие экологического образования в республике вносят неправительственные организации (далее – НПО), выполняя функции центров экологического образования.

Основные направления повышения экологического образования:

- формирование системы непрерывного экологического образования путем внедрения вопросов экологии и устойчивого развития в учебные программы всех уровней образования;

- подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования;

- внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологии, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования;

- государственная поддержка системы экологического образования.

4.11. Участие общественности в принятии экологически значимых решениях

Решение проблем охраны окружающей среды невозможно без партнерства, которое предполагает равный статус всех заинтересованных участников процесса. В настоящее время в республике действует свыше 200 экологических НПО. Взаимодействие государственной власти и НПО – основа выполнения обязательств Орхусской конвенции ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, стороной которой Кыргызская Республика является с 2000 года. Основной целью данной Конвенции является содействие защите прав каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния за счет гарантирования права доступа к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. В реализацию обязательств республики по данной конвенции создан и функционирует Консультативный Совет НПО при государственном природоохранном органе.

Необходимые меры:

- участие общественности в принятии экологически значимых решений;
- проведение общественной экологической экспертизы;
- проведение общественных слушаний по крупным хозяйственным проектам, которые могут оказать негативное влияние на окружающую среду;

- формирование общественного мнения по вопросам обеспечения экологической безопасности;

- возобновление общественного контроля по соблюдению природоохранного законодательства.

5. Ожидаемые результаты от реализации Концепции экологической безопасности

Настоящая Концепция экологической безопасности является основой для проведения государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в целях достижения устойчивого развития республики.

Положения настоящей Концепции будут осуществляться путем разработки и реализации интегрированных планов управления по следующим направлениям – интегрированное управление водными, земельными, лесными ресурсами, отходами (промышленные, радиоактивные, бытовые, химические и др.), ресурсами биоразнообразия, горными экосистемами как в разрезе территорий, так и в контексте их естественных границ.

Разработка интегрированных планов должна осуществляться с учетом и во взаимосвязи с действующими программами социально-экономического развития республики и отраслевыми программами на основе принципов устойчивого развития.

Интегрированные планы должны разрабатываться на пятилетний период с определением приоритетов, финансовой потребности и источниками финансирования. Интегрированные планы должны ежегодно уточняться и корректироваться с учетом их выполнения, сложившейся ситуации, изменением приоритетов, наличием финансовых средств и реальным

состоянием национальных природных ресурсов.